



ДЪРЖАВНО ПРЕДПРИЯТИЕ „ПРИСТАНИЩНА ИНФРАСТРУКТУРА”
ГЛАВНО УПРАВЛЕНИЕ – СОФИЯ

София 1574, бул. "Шипченски проход" № 69, e-mail: office@bgports.bg, Тел: (+359 2) 8079999, Факс: (+359 2) 8079966

РЕШЕНИЕ

№ РД-10-23.....

гр. София, 20.11. 2019 г.

На основание чл. 181, ал. 6, във връзка с чл. 22, ал. 1, т. 6 и ал. 5 от ЗОП въз основа на одобрените от мен Протоколи № 1, № 2, № 3 и Протокол по чл. 181, ал. 4 от ЗОП (последният утвърден на 20.11.2019 г.) на Комисията, назначена със Заповед № РД-12-69 от 25.09.2019 г. на Генералния директор на ДП „Пристанищна инфраструктура” за извършване на предварителен подбор, разглеждане и оценка на постъпилите оферти в обществена поръчка, провеждана чрез процедура „публично състезание“ по чл. 20, ал. 2, т. 2, във връзка с Глава двадесет и пета от Закона за обществените поръчки с предмет: „Предоставяне на услуги по смисъла на Закона за туризма за нуждите на Държавно предприятие "Пристанищна инфраструктура", като взех предвид, че:

Процедурата е открита с Решение № РД-10-16/28.08.2019 г. на генералния директор на Държавно предприятие "Пристанищна инфраструктура", публикувано в Регистъра на АОП под № 930521 на 28.08.2019 г. и Обявление за поръчка – комунални услуги изх. № 05-11-22 от 28.08.2019 г., публикувано в Регистъра на АОП под № 930522 на 28.08.2019 г.

Прогнозната стойност на обществената поръчка е 195 000.00 лв. (сто деветдесет и пет хиляди лева) без ДДС. Процедурата е проведена по реда на глава XXV „Публично състезание. Пряко договаряне“ от ЗОП.

В срока за получаване на оферти са постъпили 5 (пет) броя оферти от следните участници:

1. Оферта с рег. № 1 от „МАРБРО ТУРС“ ООД, получена на 19.09.2019 г. в 12:02 ч.;
2. Оферта с рег. № 2 от „КАСИО ЕЪР БЪЛГАРИЯ“ Дружество по ЗЗД, получена на 24.09.2019 г. в 14:13 ч.;
3. Оферта с рег. № 3 от „БЕСТ ТУР“ ЕООД, получена на 24.09.2019 г. в 14:57 ч.;
4. Оферта с рег. № 4 от „БЪЛГАРИЯ ЕР И ПОСОКА“ ДЗЗД, получена на 24.09.2019 г. в 15:00 ч.;
5. Оферта с рег. № 5 от „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД, получена на 24.09.2019 г. в 16:45 ч.

Видно от Протокол № 1 на Комисията, офертите на участниците са били отворени на публичното заседание, насрочено за 25.09.2019 г. от 11.00 часа, в присъствието на упълномощени представители на участниците „Касио Еър България“ ДЗЗД и „Атлас Травелс“ ЕООД. В съответствие с чл. 54, ал. 3 от ППЗОП запечатаните непрозрачни опаковки са били отворени последователно по реда на тяхното постъпване и е оповестено тяхното съдържание. Извършена е била проверка за наличието на отделен непрозрачен запечатан плик с надпис „Предлагани ценови параметри“. В изпълнение на чл. 54, ал. 4 от ППЗОП техническите предложения и пликите с надпис „Предлагани ценови параметри“ от

офертите на участниците са били подписани от трима от членовете на комисията, както и от упълномощен представител на конкурентен участник, при желание от тяхна страна.

Комисията е установила, че плика с надпис „Предлагани ценови параметри“ на участник № 1 „МАРБРО ТУРС“ ООД позволява през него да прозират графични знаци, символи и букви, с оглед на което същия не отговаря на изискванията на чл. 47, ал. 3 от ППЗОП и съответно е направено предложение за отстраняване на участника на основание чл. 107, т. 5 от ЗОП.

В същия протокол са посочени и констатациите на Комисията относно липса, непълнота или несъответствие на информацията, включително нередовност или фактическа грешка, или несъответствие с изискванията към лично състояние или критериите за подбор в представените от участниците документи. В изпълнение на чл. 54, ал. 8 от ППЗОП протоколът е изпратен на всички участници в деня на публикуването му в профила на купувача.

От Протокол № 2 на Комисията се установява, че след проверката на допълнително представените документи и доказателства по чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, до разглеждане на техническото предложение са допуснати следните участници:

1. Участник № 2 - „КАСИО ЕЪР БЪЛГАРИЯ“ Дружество по ЗЗД;
2. Участник № 3 - „БЕСТ ТУР“ ЕООД;
3. Участник № 4 - „БЪЛГАРИЯ ЕР И ПОСОКА“ ДЗЗД;
4. Участник № 5 - „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД.

В Протокол № 2 са отразени и действията на комисията по разглеждане на техническите предложения на допуснатите участници, като е направено кратко описание на същите и въз основа на извършения преглед е установено тяхното съответствие с изискванията на Възложителя. В хода на работата си Комисията е установила, че на предварително обявените условия на поръчката не отговаря Участник № 3 - „БЕСТ ТУР“ ЕООД, съответно е направено предложение за отстраняване на участника на основание чл. 107, т. 2, б. "а" от ЗОП.

След като е установила съответствието с предварително обявените от Възложителя условия на представените технически предложения от участниците „КАСИО ЕЪР БЪЛГАРИЯ“ ДЗЗД, „БЪЛГАРИЯ ЕР И ПОСОКА“ ДЗЗД и „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД, Комисията е пристъпила към отваряне на ценовите предложения и тяхното оценяване предвид избрания критерий за възлагане "най-ниска цена".

Видно от Протокол № 3, на 31.10.2019 г. от 14.00 часа, в присъствието на упълномощени представители на участниците „Касио Еър България“ ДЗЗД, "Бест Тур" ЕООД, "България Ер и Посока" ДЗЗД и „Атлас Травелс“ ЕООД, Комисията е отворила последователно по реда на постъпването им и е оповестила ценовите предложения, съдържащи се в плика с надпис „Предлагани ценови параметри“ от офертите на допуснатите участници. След преглед и установяване на обстоятелството, че ценовите предложения отговарят на изискванията на Възложителя, Комисията е извършила проверка за наличие на хипотезата на чл. 72, ал. 1 от ЗОП. Констатирано е, че предложената от „КАСИО ЕЪР БЪЛГАРИЯ“ ДЗЗД и „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД сума по показател **КЗ** – *Сума от стойностите на закупените билети в лева, над която се предоставя бонусен билет – икономична класа за европейска дестинация*, е с повече от 20 на сто по-благоприятна от средната стойност на предложенията на останалите участници по същия показател за оценка. С оглед констатациите, на основание чл. 72, ал. 1 от ЗОП от участниците е поискано в срок от 5 (пет) дни от получаване на искането за това да представят подробна писмена обосновка за начина на образуване на предложената от тях сума по показател **КЗ**. Обосновките са представени в законоустановения срок и след разглеждането и оценяването им по отношение на тяхната пълнота и обективност от помощният орган на Възложителя, същите са приети, за което са изложени конкретни мотиви в Протокол № 3 от работата на Комисията.

Предвид горното, до оценка на ценовите предложения са допуснати участниците:

1. Участник № 2 - „КАСИО ЕЪР БЪЛГАРИЯ“ Дружество по ЗЗД;

2. Участник № 4 - „БЪЛГАРИЯ ЕР И ПОСОКА“ ДЗЗД;

3. Участник № 5 - „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД.

В Протокол № 3 са отразени и действията на комисията по оценяването и определянето на комплексната оценка на офертите на допуснатите участници, съобразно одобрената Методиката за комплексна оценка на офертите, предвиждаща определянето на икономически най-изгодна оферта по критерия „най-ниска цена“. След приключване на горните действия Комисията е направила предложение за класиране, както и предложение за отстраняване на двама от участниците, предвид констатираните несъответствия в офертите им.

На основание чл. 181, ал. 5, във връзка с чл. 106 от ЗОП, всички протоколи от работата ѝ, заедно с всички други документи, са били предадени на Генералния директор на ДП „Пристанищна инфраструктура“ за утвърждаване и приемане работата на Комисията.

Възложителят, въз основа на съображенията и подробните мотиви, изложени в протоколите от работата на Комисията и приложенията към тях, които изцяло възприема, счита, че Комисията е извършила всички предписани от ЗОП и ППЗОП действия, поради което,

РЕШИ:

I. ОБЯВЯВА КЛАСИРАНЕТО в проведената процедура за възлагане на обществена поръчка чрез провеждане на публично състезание с предмет: „Предоставяне на услуги по смисъла на Закона за туризма за нуждите на Държавно предприятие "Пристанищна инфраструктура", както следва:

На 1^{во} място: Участник № 5 „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД със **100 точки**;

На 2^{ро} място: Участник № 2 „КАСИО ЕЪР БЪЛГАРИЯ“ ДЗЗД с **90.62 точки**;

На 3^{то} място: Участник № 4 „БЪЛГАРИЯ ЕР И ПОСОКА“ ДЗЗД с **71.37 точки**.

II. ОПРЕДЕЛЯ за изпълнител на обществена поръчка с предмет: „Предоставяне на услуги по смисъла на Закона за туризма за нуждите на Държавно предприятие "Пристанищна инфраструктура" **класирания на първо място участник „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД**, с когото на основание чл. 183, във връзка с чл. 112 от ЗОП да се сключи договор за възлагане на поръчката.

III. ОТСТРАНЕНИ УЧАСТНИЦИ от участие в процедурата:

I. Участник № 1 „МАРБРО ТУРС“ ООД

При отваряне на опаковката с офертата на участника и извършване на преглед на плика с надпис „Предлагани ценови параметри“, Комисията е установила, че при обичайни условия, без поставяне на плика срещу пряк източник на светлина, през него могат да бъдат разпознати букви и знаци.

Съгласно трайно установената съдебна практика на Върховния административен съд (ВАС) по този въпрос, понятието "непрозрачност" в неговото юридическо значение по смисъла на основните принципи на ЗОП е свързано с гарантиране на тайната на ценовото предложение на оферентите до неговото отваряне от комисията. То предполага материала, от който е изработен пликът, да не позволява през него да прозират графични знаци, символи, букви и цифри, които да могат да бъдат прочетени и да доведат до по-лесно узнаване на съдържанието на ценовата оферта.

В конкретния случай пликът с предлаганата цена от Участник № 1 „МАРБРО ТУРС“ ООД позволява през него да прозират графични знаци, символи и букви, с оглед на което същия не отговаря на изискванията на чл. 47, ал. 3 от ППЗОП.

С оглед на гореизложеното Комисията е счела, че участник № 1 „МАРБРО ТУРС“ ООД е подал оферта, която не отговаря на условията за представяне.

Възложителят, въз основа на горните съображения и подробни мотиви, които възприема изцяло,

РЕШИ:

ОТСТРАНЯВА от участие в процедурата Участник № 1 „МАРБРО ТУРС“ ООД на основание чл. 107, т. 5 от ЗОП.

2. Участник № 3 „БЕСТ ТУР“ ЕООД

В процеса по разглеждане на представеното от този участник Техническо предложение и приложеното към него Предложение за изпълнение на поръчката, отразено в Протокол № 2, Комисията е констатирала следното несъответствие с предварително обявените от Възложителя условия:

1) Работното време, посочено в т. 3 от предложението на Участник № 3 не съвпада с работното време на Възложителя - посочено е работно време от 8,00 до 16,45 ч., докато работното време на Възложителя е от 9.00 до 17.30 ч.;

2) В т. 13 от предложението на "Бест Тур" ЕООД е посочено, че в случай на извънредни обстоятелства, възникнали след закупуването на самолетен билет, непозволяващи осъществяването на полет „ще съдействаме“ за възстановяването на стойността му или за безплатно премаршрутиране, докато в т. 15 от техническата спецификация на Възложителя е посочено, че при извънредни и/или форсмажорни обстоятелства, непозволяващи осъществяване на съответното пътуване „изпълнителят е длъжен да осигури алтернативни варианти на пътуване“, което не е посочено от Участника;

3) В Предложението на Участник № 3 (т. 4.1. на стр. 18), е посочен друг адрес, който е различен с този на Възложителя, а именно: гр. София, ул. „Незабравка“ № 3-5. Съгласно техническата спецификация на Възложителя, мястото на изпълнение на услугата е адреса на Главно управление на ДП "Пристанищна инфраструктура" в гр. София, бул. Шипченски проход № 69, ет. 4.

4) На няколко места в Предложението на Участник № 3 е посочен различен Възложител от ДП "Пристанищна инфраструктура", а именно: Държавен фонд "Земеделие", което създава впечатление, че участникът не е наясно кой точно е възложителят на настоящата обществена поръчка и поражда несигурност у Комисията, относно възможностите на участника да изпълни дейностите от обществената поръчка качествено и в пълен обем.

С оглед на гореизложеното Комисията е направила извод, че в Техническото предложение на „БЕСТ ТУР“ ЕООД са налице пропуски и несъответствия с определените от Възложителя изисквания в техническата спецификация. Преценила е, че констатиранияте несъответствия не могат да бъдат отстранени по реда на чл. 104, ал. 5 от ЗОП, тъй като това би довело до промяна в техническото предложение на участника след крайния срок за подаване на оферти. Комисията също така не може да отстрани констатиранияте несъответствия чрез тълкуване на волята на Участник № 3, доколкото възлагането на обществени поръчки се извършва по формализирана процедура при спазване на принципите, залегнали в чл. 2 от ЗОП и подобно действие би довело до нарушаване на принципа за равнопоставеност между участниците. Съгласно чл. 101, ал. 5 от ЗОП при изготвяне на своята оферта всеки участник трябва да се придържа точно към обявените от Възложителя условия, поради което при установени несъответствия с поставените изисквания, участникът следва да бъде предложен за отстраняване от участие в процедурата.

Възложителят, въз основа на горните съображения и подробни мотиви, които възприема изцяло,

РЕШИ:

ОТСТРАНЯВА от участие в процедурата Участник № 3 „БЕСТ ТУР“ ЕООД на основание чл. 107, т. 2, б. "а" от ЗОП.

Настоящото решение се издава на основание и в срока по чл. 181, ал. 6, във връзка с чл. 22, ал. 1, т. 6 и ал. 5 от ЗОП.

На основание чл. 43, ал. 1 и чл. 181, ал. 8 от ЗОП, във връзка с § 131, ал. 2 от ПЗР ЗОП, и чл. 24, ал. 1, т. 2 и т. 5 от ППЗОП в тридневен срок от издаването му, решението да се изпрати до участниците в процедурата, като в същия ден заедно с протоколите от работата на Комисията да се публикува в Профила на купувача, на адрес: <http://www.bgports.bg/bg/zop/315>.

На основание чл. 197, ал. 1, т. 7 от ЗОП, във връзка с § 131, ал. 2 от ПЗР ЗОП, настоящото решение може да се обжалва от всеки заинтересован участник относно неговата законосъобразност пред Комисията за защита на конкуренцията в 10-дневен срок от датата на получаването му.

Копие от решението да се връчи на съответните длъжностни лица - за сведение и изпълнение.

Ангел Борисов Забуртов
Генерален директор на
ДП „Пристанищна инфраструктура“

чл. 36а от ЗОП.

